

---

---

ÁNGELA M. SYLVESTRE

*Titulada en Economía y Asuntos Internacionales  
de la Eastern Washigton University, U.S.A.*

LA PARTICIPACIÓN  
DE LA CIUDADANÍA EN LA  
GESTIÓN AMBIENTAL

1a. edición  
1995



*Defensoría del Pueblo*

---

---

## ÍNDICE GENERAL

<b>1. La participación integral de la comunidad en la gestión del Estado: un derecho fundamental de la Constitución Política de 1991 .....</b>	<b>7</b>
<b>2. Derechos de solidaridad y derechos de síntesis: la democracia participativa, la paz, el desarrollo y el medio ambiente.....</b>	<b>9</b>
<b>3. Los momentos de participación .....</b>	<b>11</b>
3.1. Participación en la toma de decisiones.....	11
3.1.1. Reglamentación.....	12
3.1.2. Planeación.....	16
3.1.3. Programación.....	27
3.1.4. Presupuesto .....	27
3.2. Participación en la ejecución o vigilancia .....	28
3.2.1. Ejecución de contratos .....	28
3.2.2. Vigilancia .....	28
3.3. Participación en la evaluación y control.....	29
3.3.1. Evaluación.....	29
3.3.2. Acciones correctivas.....	29
<b>4. Criterios de conceptualización legal para establecer los parámetros de una ley con contenidos claros y precisos.....</b>	<b>31</b>
4.1. ¿En qué casos se ejercería la participación comunitaria? .....	31

## La participación de la ciudadanía en la gestión ambiental

---

4.2. ¿En qué momento debe ejercerse el derecho de participar? .....	31
4.3. ¿Cuánto tiempo se requiere para participar? .....	31
4.4. ¿En qué plazo debe ser entregada la información a la comunidad?.....	32
4.5. ¿Cuál es el medio más efectivo para dar a conocer la información? .....	32
4.6. ¿En qué decisiones puede participar la comunidad (¿Cuáles son los mecanismos apropiados para asegurar la intervención de la comunidad en la toma de decisiones)?.....	32
4.7. ¿Cuál debe ser el contenido de los informes?.....	32
4.8. ¿Quién puede participar? .....	32
4.9. ¿Qué condiciones deben tenerse en cuenta para ejercer una participación efectiva? .....	33
4.10. ¿A qué nivel se puede participar?.....	33
4.11. ¿En qué consiste la participación? .....	33
4.12. ¿Qué debe hacer la entidad frente al participante? .....	33
4.13. ¿Cuánto tiempo tiene la administración para decidir? .....	33
<b>5. Elementos para la elaboración del proyecto de ley por el cual se reglamente la participación ciudadana en asuntos ambientales.....</b>	<b>35</b>
5.1. Objeto.....	35
5.2. Alcance .....	35
5.3. Principios.....	35
5.4. Derechos.....	36
5.5. Concordancias y relaciones con otras leyes.....	37
5.6. Definiciones.....	37
5.7. Momentos de participación.....	38
5.8. Procedimientos de participación .....	38
5.8.1. Procedimientos para la participación de la ciudadanía en el desarrollo de normas ambientales.....	38

## Índice general

---

5.8.2. Procedimientos para permitir la intervención de la ciudadanía en los consejos representativos.....	38
5.8.3. Procedimientos de negociación de conflictos ambientales.....	39
5.8.4. Procedimientos metodológicos para la realización de las audiencias públicas. Fase preparatoria del trámite de una audiencia pública .....	40
5.9. Instrumentos.....	43
5.9.1. Informes autogenerados por parte de particulares o del Estado sobre emisiones y descargas de contaminantes .....	43
5.10. Garantías jurídicas .....	43
5.11. Garantías extrajurídicas.....	43
5.12. Prohibiciones .....	43
5.13. Sanciones.....	43
5.14. Fondos .....	44
5.14.1. Elaboración de criterios de evaluación del uso de fondos. ....	44
5.15. Evaluación y control.....	44
5.15.1. Desarrollar un sistema de evaluación de los procesos de participación comunitaria en asuntos ambientales.....	45
5.16. Capacitación .....	45
<b>6. Conclusiones .....</b>	<b>47</b>
6.1. Capacitación del Estado .....	47
6.2. Capacitación de la ciudadanía y comunidades organizadas .....	48
<b>Anexo: Diagrama de los mecanismos de participación del ciudadano .....</b>	<b>50</b>
Recomendaciones 2-3 .....	52